

ЗАКОН
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ УЧАСТИИ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ПРОЕКТАХ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Принят
Законодательным Собранием
Кировской области
27 мая 2010 года

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает основы правового регулирования, цели, задачи, общие принципы организации отношений, складывающихся в рамках государственно-частного партнерства на территории Кировской области, а также формы участия в государственно-частном партнерстве Кировской области или муниципальных образований Кировской области, а также Кировской области совместно с муниципальным образованием, являющихся сторонами в государственно-частном партнерстве.

Настоящий Закон направлен на обеспечение стабильных условий развития всех форм государственно-частного партнерства в Кировской области, привлечение и эффективное использование государственных, муниципальных, частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы, для развития экономики и социальной сферы Кировской области, повышения уровня жизни населения.

Статья 2. Правовая основа государственно-частного партнерства в Кировской области

Правовую основу государственно-частного партнерства в Кировской области составляют [Конституция](#) Российской Федерации, [Гражданский кодекс](#) Российской Федерации, [Бюджетный кодекс](#) Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, [Устав](#) Кировской области, настоящий Закон и принимаемые в соответствии с ним нормативные правовые акты Кировской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) государственно-частное партнерство - привлечение на основании конкурса или аукциона Кировской областью, муниципальным образованием в случае принятия им решения об участии в проектах государственно-частного партнерства российского или иностранного юридического лица, объединения юридических лиц либо индивидуальных предпринимателей для выполнения работ по техническому обслуживанию, ремонту, эксплуатации, реконструкции, модернизации или новому строительству объектов общественной инфраструктуры, предоставлению публичных услуг с их использованием на условиях разделения рисков, компетенцией и ответственности путем заключения и исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве;

2) частный партнер - российское или иностранное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, объединение юридических лиц, осуществляющие деятельность на основании соглашения о партнерстве;

3) соглашение о государственно-частном партнерстве - договор, заключаемый Правительством Кировской области или уполномоченным им органом исполнительной власти области, с одной стороны, и частным партнером, с другой стороны, направленный на осуществление деятельности на основе партнерства в формах, предусмотренных настоящим Законом исключительно на основании конкурса или аукциона (далее - соглашение о партнерстве);

4) объект соглашения о государственно-частном партнерстве - имущество, обслуживаемое, ремонтируемое, эксплуатируемое, реконструируемое, модернизируемое или вновь строящееся в соответствии с соглашением о партнерстве, входящее в состав общественной инфраструктуры (далее - объект соглашения о партнерстве);

5) реконструкция объекта соглашения о партнерстве - мероприятия по переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным, оборудованием, а также по изменению технологического или функционального назначения объекта соглашения о партнерстве или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта соглашения о партнерстве;

6) модернизация объекта соглашения о партнерстве - достройка, дооборудование и иные виды работ (включая приобретение соответствующего оборудования), которые приводят к улучшению первоначально принятых нормативных показателей функционирования объекта, его технического уровня и появлению у него новых экономических характеристик;

7) эксплуатация объекта соглашения о партнерстве - использование объекта соглашения о партнерстве лицом, определенным соглашением о партнерстве, в соответствии с назначением объекта соглашения о партнерстве, в том числе в целях производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, в порядке и на условиях, определенных соглашением о партнерстве;

8) объекты общественной инфраструктуры - объекты, комплексы объектов, используемые для удовлетворения общественных потребностей, обеспечение которых осуществляется органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления.

2. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, не определенные в настоящей статье, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Кировской области.

Статья 4. Цели и задачи участия Кировской области в проектах государственно-частного партнерства

1. Целями участия Кировской области, муниципальных образований в проектах государственно-частного партнерства являются развитие общественной инфраструктуры для обеспечения экономического роста, улучшение качества товаров (работ, услуг), реализуемых (предоставляемых, оказываемых) с использованием объектов общественной инфраструктуры, повышение эффективности эксплуатации объектов общественной инфраструктуры, достигаемые за счет привлечения материальных и финансовых средств частных партнеров.

2. Задачами государственно-частного партнерства являются:

1) привлечение частного капитала в государственный и муниципальный секторы;

2) повышение эффективности использования государственной и муниципальной собственности;

3) эффективное использование бюджетных средств;

4) повышение конкурентоспособности продукции и товаропроизводителей, обеспечение высокого качества товаров;

5) контроль и мониторинг хода реализации проектов, в отношении которых заключено соглашение о партнерстве;

6) взаимодействие и координация действий участников проектов и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), участвующих в реализации проектов, в том числе подготовка совместных совещаний и рабочих встреч в процессе выполнения соглашений о партнерстве;

7) прогнозирование и минимизация рисков при реализации проектов, в отношении которых заключено соглашение о партнерстве, а также разработка рекомендаций по осуществлению корректирующих, предупредительных действий по реализации проектов.

Статья 5. Принципы участия Кировской области в проектах государственно-частного партнерства

Участие Кировской области в проектах государственно-частного партнерства основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) эффективного использования и управления собственностью Кировской области;
- 3) выполнения в полном объеме обязательств, принимаемых Кировской областью в рамках соглашений о партнерстве;
- 4) отсутствия дискриминации участников конкурса или аукциона на право заключения соглашения о партнерстве;
- 5) соблюдения прав и законных интересов частных партнеров;
- 6) взаимовыгодного сотрудничества сторон соглашений о партнерстве;
- 7) свободы договорных отношений;
- 8) рационального разделения рисков между сторонами государственно-частного партнерства.

Статья 6. Участие Кировской области в государственно-частном партнерстве и полномочия Правительства Кировской области и уполномоченного им органа исполнительной власти Кировской области при заключении и исполнении соглашений о государственно-частном партнерстве

1. Основой для организации работы по проектам государственно-частного партнерства в Кировской области являются нормативные правовые акты области о стратегическом (комплексном) социально-экономическом развитии на средне- и долгосрочный период.

2. Кировская область в лице Правительства Кировской области либо уполномоченных им органов исполнительной власти Кировской области участвует в государственно-частном партнерстве в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, настоящим Законом, а также иными нормативными правовыми актами Кировской области, принимаемыми в соответствии с настоящим Законом.

Соглашение о партнерстве заключается и исполняется Правительством области либо уполномоченным им органом исполнительной власти Кировской области в соответствии с действующим законодательством.

3. К полномочиям Правительства Кировской области в сфере государственно-частного партнерства относятся:

- 1) принятие правового акта об участии в государственно-частном партнерстве от имени Кировской области;
- 2) определение форм участия Кировской области в государственно-частном партнерстве, указанных в [статье 10](#) настоящего Закона;
- 3) утверждение состава и описание объекта соглашения о партнерстве и основные его условия;
- 4) заключение и исполнение соглашения о партнерстве или определение уполномоченного органа исполнительной власти Кировской области на заключение и исполнение соглашения о партнерстве;
- 5) утверждение порядков заключения соглашения о партнерстве.

4. К полномочиям уполномоченного Правительством области органа исполнительной власти Кировской области относятся:

- 1) разработка и утверждение конкурсной или аукционной документации;
- 2) проведение конкурсных или аукционных процедур;
- 3) утверждение состава конкурсной или аукционной комиссии по предоставлению права на заключение соглашения о партнерстве;
- 4) заключение и исполнение соглашения о партнерстве.

5. Проекты государственно-частного партнерства по техническому обслуживанию, ремонту,

эксплуатации, реконструкции, модернизации или новому строительству однотипных объектов, находящихся в собственности Кировской области, в соответствии с законодательством могут быть объединены с целью выставления на конкурс или аукцион в качестве единого (интегрированного) проекта.

Статья 7. Участие муниципальных образований Кировской области в проектах государственно-частного партнерства

1. Муниципальные образования Кировской области в случаях принятия ими решения об участии в проектах государственно-частного партнерства выступают в лице соответствующих органов местного самоуправления совместно с Кировской областью участниками государственно-частного партнерства в соглашениях о государственно-частном партнерстве, заключаемых в соответствии с настоящим Законом.

2. В случае принятия муниципальным образованием решения об участии в государственно-частном партнерстве положения настоящего Закона, применяемые для Кировской области, в полном объеме распространяются на соответствующие действия муниципального образования, связанные с реализацией данного решения.

Статья 8. Условия участия Кировской области в проектах государственно-частного партнерства

1. Участие Кировской области в проектах государственно-частного партнерства в формах, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется при согласовании в соглашениях о партнерстве следующих условий, не противоречащих действующему законодательству:

- 1) предмет соглашения о партнерстве;
- 2) объект соглашения о партнерстве;
- 3) срок действия соглашения о партнерстве и (или) порядок его определения;
- 4) порядок создания технического обслуживания, ремонта, эксплуатации, реконструкции, модернизации или нового строительства объекта соглашения о партнерстве;
- 5) порядок расчетов между сторонами соглашения о партнерстве;
- 6) распределение рисков между сторонами соглашения о партнерстве;
- 7) определение права собственности на объект соглашения о партнерстве с указанием долей Кировской области и частного партнера в праве собственности на указанный объект, условий и момента возникновения таких прав;
- 8) перечень имущества, находящегося в государственной казне Кировской области, предоставляемого партнеру, а также указание права (доверительное управление, аренда), на котором передается указанное имущество;
- 9) размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению соглашения о партнерстве, порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;
- 10) порядок согласования сторонами прекращения (приостановления) эксплуатации партнером объекта соглашения о партнерстве, за исключением случаев, когда такое прекращение (приостановление) вызвано действием обстоятельств непреодолимой силы;
- 11) объем участия, в том числе финансирования, предоставления имущества, имущественных или неимущественных прав, каждой из сторон соглашения, необходимого для создания, реконструкции и (или) эксплуатации объекта соглашения о партнерстве, или порядок его определения;
- 12) технико-экономические показатели и характеристики, которые необходимо достигнуть в результате технического обслуживания, ремонта, эксплуатации, реконструкции, модернизации или нового строительства;
- 13) объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при эксплуатации объекта соглашения, целевые показатели качества услуг, предоставляемых с использованием объекта соглашения о партнерстве, которые необходимо достигнуть в результате осуществления соглашения;
- 14) порядок осуществления контроля за исполнением соглашения о партнерстве;

15) способы обеспечения исполнения обязательств сторон соглашения о партнерстве;

16) порядок дачи согласия партнеру на передачу прав и обязанностей по соглашению, в том числе в порядке уступки права требования и (или) перевода долга, а также на передачу объекта соглашения о партнерстве в залог или на ином праве в целях обеспечения исполнения обязательств по соглашению о партнерстве. Указанное согласие может быть дано как в отношении конкретного лица или нескольких лиц, так и в отношении группы лиц, соответствующих требованиям, предусмотренным в соглашении о партнерстве;

17) страхование в связи с исполнением соглашения о партнерстве;

18) распределение между сторонами доходов от деятельности, предусмотренной соглашением о партнерстве;

19) порядок согласования подрядчика (генерального подрядчика), привлекаемого партнером для осуществления строительства (реконструкции) объекта соглашения о партнерстве, и согласования существенных условий договора с ним;

20) право Кировской области на прекращение соглашения о партнерстве в случае отказа организации и (или) физического лица, предоставивших денежные средства партнеру, от дальнейшего предоставления денежных средств партнеру в целях исполнения им обязательств по соглашению о партнерстве;

21) иные условия по согласованию сторон.

2. Соглашением о партнерстве определяются доли Кировской области и партнера в праве собственности на объект соглашения. Такие доли могут определяться как по отдельным этапам исполнения соглашения о партнерстве, так и по его окончании.

3. Конкретные условия соглашения о партнерстве, сроки и объемы участия сторон в соглашении о партнерстве определяются сторонами соглашения о партнерстве при заключении соглашения о партнерстве на основании результатов конкурса или аукциона на право заключения соглашения о партнерстве.

Статья 9. Объекты соглашений о партнерстве

Объектами соглашения о партнерстве являются:

1) объекты транспортной инфраструктуры и транспорт, включая железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт и иные виды транспорта общего пользования;

2) системы коммунальной инфраструктуры, объекты благоустройства;

3) объекты энергоснабжения, включая энергогенерирующие системы, а также системы передачи и распределения энергии;

4) объекты, используемые для осуществления медицинской, лечебно-профилактической и иной деятельности в системе здравоохранения;

5) объекты образования, культуры, спорта, туризма, рекреации и социального обслуживания, иные объекты социально-культурного назначения;

6) объекты подвижной и стационарной связи и телекоммуникаций;

7) объекты общественной безопасности и правопорядка;

8) объекты жилищного фонда (жилые дома, жилые помещения).

Статья 10. Формы государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство осуществляется в следующих формах:

1) концессионные соглашения;

2) аренда с инвестиционными условиями, предусматривающая передачу частному партнеру прав владения и (или) пользования в отношении государственного недвижимого имущества, находящегося в собственности Кировской области, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным предприятиям, либо закреплено на праве оперативного управления за областными государственными автономными учреждениями, либо принадлежит на праве оперативного управления областным государственным бюджетным учреждениям, с обязательствами инвестора по осуществлению инвестиций в объекты соглашения о партнерстве;

3) договор подряда или государственный контракт с частным партнером, заключаемый в соответствии с долгосрочной целевой программой Кировской области или иным нормативным правовым актом Кировской области, предусматривающий рассрочку платежа в отношении нового строительства и (или) реконструкции, модернизации, ремонта, эксплуатации объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности Кировской области.

Статья 11. Имущественное участие Кировской области в проектах государственно-частного партнерства

Имущественное участие Кировской области в проектах государственно-частного партнерства осуществляется путем:

1) предоставления Кировской областью в аренду частному партнеру находящихся в собственности Кировской области земельных участков, на которых располагаются или должны располагаться объекты соглашения о партнерстве и (или) которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением о партнерстве, в целях технического обслуживания, ремонта, эксплуатации, реконструкции, модернизации или нового строительства частным партнером объекта соглашения о партнерстве, осуществления его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением о партнерстве, а также в течение срока, определенного соглашением о партнерстве, по истечении которого объект соглашения о партнерстве передается в собственность Кировской области на условиях и в порядке, предусмотренных соглашением о партнерстве;

2) передачи частному партнеру в аренду или в доверительное управление, владение и пользование иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности Кировской области, либо принадлежащих Кировской области исключительных прав в целях технического обслуживания, ремонта, эксплуатации, реконструкции модернизации или нового строительства частным партнером недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения о партнерстве), осуществления его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением о партнерстве, а также в течение срока, определенного соглашением о партнерстве, по истечении которого партнер передает объект соглашения в собственность Кировской области на условиях и в порядке, предусмотренных соглашением о партнерстве.

Статья 12. Финансовое участие Кировской области в проектах государственно-частного партнерства

1. Кировская область на условиях соглашений о партнерстве и в соответствии с действующим законодательством участвует в реализации соглашений о партнерстве за счет средств областного бюджета путем использования следующих инструментов:

1) бюджетные ассигнования на выполнение работ (оказание услуг) по подготовке конкурса или аукциона на право заключения соглашения о партнерстве, в том числе по подготовке конкурсной или аукционной документации;

2) государственные гарантии Кировской области по кредитам (займам), привлекаемым частным партнером для исполнения соглашения о партнерстве;

3) субсидии частному партнеру в целях возмещения затрат или неполученных доходов (в связи с исполнением частным партнером определяемых в соглашении о партнерстве обязательств по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг);

4) приобретение результатов деятельности частного партнера, в том числе приобретение в установленном действующим законодательством порядке органами исполнительной власти Кировской области и областными государственными бюджетными учреждениями по регулируемым тарифам (ценам) определенного объема товаров (работ, услуг), предусмотренного соглашением о партнерстве и произведенного частным партнером;

5) бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Кировской области.

2. В рамках соглашения о партнерстве используются одна либо несколько из указанных в [части 1](#) настоящей статьи форм финансового участия Кировской области в проектах партнерства.

3. Расходные обязательства областного бюджета, обусловленные соглашением о

партнерстве, предусматриваются в первоочередном порядке при формировании областного бюджета по расходам на капитальные вложения на очередной финансовый год и плановый период.

4. Местным бюджетам из областного бюджета могут предоставлять субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в рамках исполнения соглашений о партнерстве.

Статья 13. Гарантии прав партнеров при заключении и исполнении соглашений о партнерстве

1. В случае, если в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов Кировской области или должностных лиц этих органов партнер понес убытки, ему гарантируется возмещение понесенных убытков в соответствии с гражданским законодательством.

2. Принятие в течение действия соглашения о партнерстве нормативного правового акта Кировской области, ухудшающего положение партнера, в том числе возлагающего на партнера дополнительные по сравнению с нормативными правовыми актами Кировской области, действующими на момент заключения соглашения о партнерстве, обязанности, является основанием для изменений условий соглашения о партнерстве.

3. Условия соглашения о партнерстве, в том числе продление срока его действия, могут изменяться в целях обеспечения имущественных интересов сторон, существовавших на день подписания соглашения о партнерстве, в случае наступления следующих обстоятельств:

1) нарушение или ненадлежащее исполнение какого-либо обязательства по соглашению о партнерстве Кировской областью;

2) принятие решения или совершение действий каким-либо органом государственной власти Кировской области, препятствующих исполнению партнером своих обязательств по соглашению о партнерстве, включая необоснованное вмешательство в хозяйственную деятельность партнера;

3) установление несоответствия фактических данных данным, указанным в конкурсной документации, равно как обнаружение в ней иных ошибок или неточностей, препятствующих исполнению партнером обязательств по соглашению;

4) обнаружение на предоставленном партнеру земельном участке или другом недвижимом или движимом имуществе обременений, которые не были и не могли быть известны партнеру при заключении соглашения о партнерстве.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Кировской области
Н.Ю.БЕЛЫХ

г. Киров
4 июня 2010 года
N 529-ЗО
