

# ЗАКОН ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## О государственно-частном партнерстве в Тюменской области

### **Статья 1.** Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает цели, принципы, формы, гарантии осуществления государственно-частного партнерства, а также определяет субъектов государственно-частного партнерства.

Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, урегулированные Законом Тюменской области от 08.07.2003 № 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области».

### **Статья 2.** Правовое регулирование государственно-частного партнерства в Тюменской области

Государственно-частное партнерство в Тюменской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Тюменской области, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Тюменской области.

### **Статья 3.** Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Государственно-частное партнерство – взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнеров для выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, проектированию, реконструкции или новому строительству инфраструктурных (в том числе объектов, используемых для организации сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов) и социальных объектов на условиях разделения рисков, компетенции и ответственности путем заключения и исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве;

соглашение о государственно-частном партнерстве (далее также – соглашение) – гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, который заключен в порядке и на условиях, установленных настоящим Законом.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством и законодательством Тюменской области.

### **Статья 4.** Цели государственно-частного партнерства в Тюменской области

Целями участия Тюменской области в государственно-частном партнерстве являются реализация проектов, направленных на решение задач социально-экономического развития Тюменской области, муниципальных образований Тюменской области, привлечение частных инвестиций в экономику Тюменской области,

обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Тюменской области, повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

#### **Статья 5.** Принципы государственно-частного партнерства в Тюменской области

Государственно-частное партнерство в Тюменской области основывается на следующих принципах:

- 1) законности;
- 2) результативности и эффективности использования бюджетных ассигнований, владения, пользования и распоряжения имуществом;
- 3) равенства участников государственно-частного партнерства;
- 4) равного доступа к участию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в конкурсах на право заключения с Тюменской областью соглашений о государственно-частном партнерстве;
- 5) соблюдения прав и законных интересов участников государственно-частного партнерства;
- 6) добросовестного и взаимовыгодного сотрудничества сторон государственно-частного партнерства;
- 7) обеспечения социальной значимости объектов соглашений о государственно-частном партнерстве для населения Тюменской области;
- 8) открытости деятельности сторон государственно-частного партнерства.

#### **Статья 6.** Субъекты государственно-частного партнерства в Тюменской области

1. Субъектами государственно-частного партнерства в Тюменской области являются публичный партнер и частный партнер.

2. Публичным партнером является Тюменская область в лице Правительства Тюменской области или уполномоченных Правительством Тюменской области исполнительных органов государственной власти Тюменской области.

На стороне публичного партнера в государственно-частном партнерстве могут участвовать органы местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области и (или) иные субъекты Российской Федерации на основании соглашений Правительства Тюменской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области и (или) органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации.

3. Частным партнером может выступать индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

#### **Статья 7.** Формы участия Тюменской области в государственно-частном партнерстве

1. Участие Тюменской области в государственно-частном партнерстве может осуществляться в следующих формах:

- 1) предоставление частному партнеру на праве аренды земельных участков, которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в целях создания частным партнером объекта соглашения, в том числе путем строительства, реконструкции, модернизации, эксплуатации, технического обслуживания в порядке и на условиях, определенных соглашением;

2) предоставление частному партнеру на праве аренды иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности Тюменской области, в целях осуществления частным партнером реконструкции, модернизации объекта соглашения и его последующей эксплуатации, технического обслуживания в порядке и на условиях, определенных соглашением;

3) предоставление частному партнеру недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося во временном владении и пользовании Тюменской области, передача имущественных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в целях создания частным партнером объекта соглашения, в том числе путем строительства, реконструкции и (или) его модернизации, дальнейшей эксплуатации, а также подлежащие техническому обслуживанию, в порядке и на условиях, определенных соглашением;

4) государственные гарантии по займам, привлекаемым частным партнером для исполнения соглашения;

5) компенсация частному партнеру части затрат по уплате процентов по привлекаемым для исполнения соглашения заемным средствам;

6) компенсация частному партнеру затрат на исполнение обязательств Тюменской области, возникающих вследствие решений об экономическом регулировании деятельности частного партнера, реализации им мер социальной поддержки потребителей, определяемых в соглашении;

7) выкуп имущества частного партнера или софинансирование деятельности частного партнера в случае, если это предусмотрено государственными программами Тюменской области;

8) выкуп имущества частного партнера или софинансирование деятельности частного партнера, связанной с выполнением частным партнером обязательств по предоставлению товаров, выполнению работ, оказанию услуг в соответствии с соглашением;

9) выкуп имущества частного партнера, связанного с обеспечением установленного соглашением минимального дохода от деятельности частного партнера по эксплуатации объекта соглашения;

10) оплата по регулируемым тарифам (ценам) определенного объема товаров, работ, услуг, предусмотренного соглашением и произведенного частным партнером;

11) компенсация частному партнеру минимального объема потребления согласно условиям соглашения в случае, если эти условия не могут быть выполнены иным путем;

12) предоставление ассигнований частному партнеру при возникновении права государственной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных лиц, которое оформляется участием Тюменской области согласно гражданскому законодательству;

13) предоставление субсидий частному партнеру в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с созданием частным партнером объекта соглашения и деятельностью частного партнера по эксплуатации и (или) техническому обслуживанию объекта соглашения;

14) осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

15) предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

16) иных формах, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Тюменской области.

2. В соглашениях о государственно-частном партнерстве может применяться одна либо несколько из перечисленных в настоящей статье форм участия.

3. Предоставление земельных участков по договорам аренды в целях осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, при реализации Тюменской областью форм участия в государственно-частном партнерстве, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Тюменской области.

4. Муниципальные образования Тюменской области вправе участвовать в государственно-частном партнерстве в формах, определенных настоящей статьей, совместно с Тюменской областью в соответствии с требованиями настоящего Закона, условиями заключаемых соглашений.

### **Статья 8. Принятие решений о заключении соглашения**

Решение о заключении соглашения принимается Правительством Тюменской области и предусматривает:

- 1) объект соглашения;
- 2) формы участия Тюменской области в государственно-частном партнерстве;
- 3) порядок, условия и форму участия муниципальных образований Тюменской области в государственно-частном партнерстве, если в реализации соглашения о государственно-частном партнерстве предусмотрено участие соответствующего муниципального образования;
- 4) конкурсную документацию, включающую в том числе критерии конкурса и проект соглашения;
- 5) состав конкурсной комиссии по проведению конкурса (далее – конкурсная комиссия);
- 6) порядок установления права собственности на создаваемый объект соглашения;
- 7) исполнительный орган государственной власти Тюменской области, уполномоченный на организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения, а также на подписание и исполнение соглашения.

### **Статья 9. Конкурс на право заключения соглашения**

1. Соглашение заключается путем проведения конкурса на основании решения о заключении соглашения, за исключением случая, установленного в части 9 настоящей статьи.

2. Конкурс проводится в соответствии с принятым решением о заключении соглашения и утвержденной конкурсной документацией и включает следующие этапы:

- 1) опубликование сообщения о проведении конкурса;
- 2) подача конкурсных предложений;
- 3) оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса.

3. Конкурс является открытым по составу участников, за исключением случаев, когда конкурсная документация содержит сведения, составляющие государственную тайну, а также иных случаев, предусмотренных федеральным законодательством. В этом случае конкурс проводится без проведения этапа, указанного в подпункте 1 части 1 настоящей статьи, при этом информирование лиц, имеющих право на участие в конкурсе, осуществляется в форме письменного уведомления.

4. Победителем конкурса является участник конкурса, конкурсное предложение

которого по заключению конкурсной комиссии содержит лучшие условия по сравнению с конкурсными предложениями других участников конкурса.

5. Решение конкурсной комиссии об оценке конкурсных предложений и определении победителя конкурса должно быть мотивированным.

6. Срок рассмотрения и оценки конкурсных предложений не может превышать 60 дней со дня вскрытия конвертов с конкурсными предложениями.

7. Результаты рассмотрения и оценки конкурсных предложений отражаются в протоколе рассмотрения и оценки конкурсных предложений, который подлежит опубликованию в течение 10 рабочих дней со дня истечения срока рассмотрения конкурсных предложений. Участникам конкурса направляются письменные уведомления о результатах рассмотрения и оценки конкурсных предложений.

8. Если по результатам рассмотрения конкурсных предложений принято решение о том, что ни одно из конкурсных предложений не соответствует критериям конкурса, установленным в конкурсной документации, конкурс признается несостоявшимся.

9. Если на участие в конкурсе подано одно конкурсное предложение, конкурс признается несостоявшимся, а соглашение заключается без проведения конкурса с лицом, направившим конкурсное предложение.

#### **Статья 10. Заключение соглашения**

1. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тюменской области направляет проект соглашения победителю конкурса одновременно с направлением протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня подведения итогов конкурса и определения победителя конкурса.

2. В случае отказа победителя конкурса от заключения соглашения в течение 10 рабочих дней Правительство Тюменской области вправе принять решение о заключении соглашения с участником конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса, и направить такому участнику конкурса проект соглашения.

3. В случае отказа участника конкурса, подавшего следующее после победителя лучшее конкурсное предложение, от заключения соглашения, конкурс признается несостоявшимся.

4. Победитель конкурса или участник конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса, признается отказавшимся от заключения соглашения, если в течение 10 дней со дня направления ему проекта соглашения не представит в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тюменской области подписанное соглашение.

#### **Статья 11. Контроль за реализацией Тюменской областью проектов на основе государственно-частного партнерства**

1. Контроль за реализацией Тюменской областью проектов на основе государственно-частного партнерства осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области.

2. Частный партнер обеспечивает беспрепятственный доступ на объект соглашения, а также к документации, относящейся к деятельности, предусмотренной

соглашением о государственно-частном партнерстве.

## **Статья 12.** Гарантии осуществления государственно-частного партнерства в Тюменской области

1. Условия соглашения о государственно-частном партнерстве могут изменяться в целях обеспечения имущественных интересов частного партнера, существовавших на день подписания соглашения, в случае наступления следующих обстоятельств:

1) существенное нарушение или ненадлежащее исполнение Тюменской областью какого-либо обязательства по соглашению, при которых частный партнер в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения;

2) принятие решения или совершение действий каким-либо органом государственной власти Тюменской области, препятствующих исполнению частным партнером своих обязательств по соглашению, включая необоснованное вмешательство в хозяйственную деятельность частного партнера;

3) установление несоответствия фактических сведений, указанных в конкурсной документации, равно как обнаружение в ней иных ошибок или неточностей, препятствующих исполнению частным партнером обязательств по соглашению;

4) обнаружение на предоставленном частному партнеру земельном участке или другом недвижимом или движимом имуществе обременений, которые не были и не могли быть известны частному партнеру при заключении соглашения.

2. Соглашение о государственно-частном партнерстве может быть изменено на основании решения суда либо по соглашению публичного и частного партнеров.

3. Соглашением о государственно-частном партнерстве могут быть предусмотрены дополнительные к установленным действующим законодательством меры ответственности за ненадлежащее исполнение принятых сторонами обязательств.

## **Статья 13.** Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Тюменской области

В.В. Якушев

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015 г.

№ \_\_\_\_\_ г. Тюмень

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Тюменской области «О государственно-частном**  
**партнерстве в Тюменской области»**

Проект закона Тюменской области «О государственно-частном партнерстве в Тюменской области» (далее – законопроект) разработан в целях создания правовых условий для реализации проектов государственно-частного партнерства, направленных на решение задач социально-экономического развития Тюменской области, муниципальных образований Тюменской области, привлечения частных инвестиций в экономику Тюменской области, обеспечения эффективности использования имущества, находящегося в собственности Тюменской области, повышения качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Законопроект устанавливает цели, принципы, формы, гарантии осуществления государственно-частного партнерства, а также определяет субъектов государственно-частного партнерства.

В частности, законопроектом предлагается определить понятие «государственно-частное партнерство» как взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнеров для выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, проектированию, реконструкции или новому строительству инфраструктурных (в том числе объектов, используемых для организации сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов) и социальных объектов на условиях разделения рисков, компетенции и ответственности путем заключения и исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве.

Согласно положениям законопроекта публичным партнером является Тюменская область в лице Правительства Тюменской области или уполномоченных Правительством Тюменской области исполнительных органов государственной власти Тюменской области. При этом в государственно-частном партнерстве предусматривается возможность участия на стороне публичного партнера органов местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области и (или) иных субъектов Российской Федерации. Частным партнером может выступать индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

Статьей 7 проекта закона предусматриваются возможные имущественные и финансовые формы участия Тюменской области в государственно-частном партнерстве, в том числе предоставление частному партнеру на праве аренды земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, предоставление государственных гарантий по займам, привлекаемым частным партнером для исполнения соглашения, предоставление субсидий и бюджетных инвестиций в соответствии со статьями 78, 79, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации и иные формы.

В соответствии с законопроектом предполагается конкурсный порядок заключения соглашений о государственно-частном партнерстве, за исключением случая, если на участие в конкурсе подано одно конкурсное предложение. Победителем конкурса является участник конкурса, конкурсное предложение которого по заключению конкурсной комиссии содержит лучшие условия по сравнению с конкурсными предложениями других участников конкурса.

Также в нормах законопроекта предполагается закрепить гарантии осуществления государственно-частного партнерства в Тюменской области, в частности, предусматриваются случаи, при которых условия соглашения о государственно-частном партнерстве могут изменяться в целях обеспечения имущественных интересов частного партнера, существовавших на день подписания соглашения.

Контроль за реализацией Тюменской областью проектов на основе государственно-частного партнерства будет осуществляться уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области. В указанных целях законопроектом предусматривается норма, в соответствии с которой частный партнер обеспечивает беспрепятственный доступ на объект соглашения, а также к документации, относящейся к деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Тюменской области «О государственно-частном партнерстве в Тюменской области»**

Принятие Закона Тюменской области «О государственно-частном партнерстве в Тюменской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Тюменской области.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту закона Тюменской области «О государственно-частном партнерстве в Тюменской области»**

Принятие и реализация Закона Тюменской области «О государственно-частном партнерстве в Тюменской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

## **СПРАВКА**

**о состоянии законодательства в данной сфере правового  
регулирования**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Земельный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».