

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ

П Р И К А З

17 февраля 2012 года № 5
г. Калининград

**О мерах по реализации Закона Калининградской области
«Об участии Калининградской области в проектах
государственно-частного партнерства»**

В соответствии со статьями 4, 5, 8 Закона Калининградской области от 30 декабря 2010 года № 536 «Об участии Калининградской области в проектах государственно-частного партнерства» и подпунктом 29 пункта 12 постановления Правительства Калининградской области от 28 октября 2005 года № 14 «О Министерстве экономики Калининградской области» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Установить формы и условия участия Калининградской области в соглашениях о государственно-частном партнерстве согласно приложению № 1.
2. Установить порядок заключения и реализации соглашений о государственно-частном партнерстве согласно приложению № 2.
3. Установить порядок реализации Министерством экономики Калининградской области функций органа, координирующего деятельность органов исполнительной власти Калининградской области, органов местного самоуправления, в сфере развития государственно-частного партнерства на территории Калининградской области согласно приложению № 3.
4. Установить порядок оценки эффективности участия областного бюджета в проектах государственно-частного партнерства согласно приложению № 4.
5. Приказ вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Министр экономики
Калининградской области

Е.А. Пожигайло

СОГЛАСОВАНО:

Министр финансов
Калининградской области

В.Я.Порембский

Руководитель (директор)
Агентство по имуществу
Калининградской области

И.И. Сидоренкова

Руководитель (директор)
Конкурсного агентства
Калининградской области

Е.И. Дятлова

Приложение № 1
к приказу Министерства экономики
Калининградской области
от 17 февраля 2012 года № 5

ФОРМЫ И УСЛОВИЯ **участия Калининградской области в соглашениях** **о государственно-частном партнерстве**

Глава 1. Общие положения

1. Инициатором проекта государственно-частного партнерства (далее – проект) с участием Калининградской области может быть частный партнер, уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области, осуществляющий функции по проведению государственной политики и нормативно-правовому регулированию, либо по оказанию государственных услуг в соответствующей сфере.

2. Иными участниками проекта могут быть кредитные организации, страховые компании, а также государственные институты развития, действующие на основании федеральных законов.

Глава 2. Участие Правительства Калининградской области **в проектах государственно-частного партнерства**

3. В случае если в проекте в форме концессионного соглашения на стороне концедента выступает Калининградская область, уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области по управлению земельными ресурсами в установленном законодательством порядке предоставляет частному партнеру по договору аренды земельный участок, находящийся в собственности Калининградской области, на котором будет создан частным партнером объект соглашения, собственником которого будет Калининградская область, для последующей эксплуатации объекта частным партнером в порядке и на срок, определенный соглашением, по истечении которого объект остается собственностью Калининградской области (создание объекта).

4. В случае если в проекте в форме концессионного соглашения на стороне концедента выступает Калининградская область, уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области по управлению земельными ресурсами в установленном законодательством порядке предоставляет частному партнеру по договору аренды земельный участок, находящийся в собственности Калининградской области, на котором расположен объект соглашения, находящийся в собственности Калининградской области, для последующей реконструкции объекта и его эксплуатации в порядке и на срок, определенный соглашением, по истечении которого объект остается собственностью Калининградской области (реконструкция объекта).

5. Концессионным соглашением может быть предусмотрена передача принадлежащих Калининградской области исключительных прав частному партнеру на срок действия концессионного соглашения.

6. В случае если в проекте в форме энергосервисного контракта одной из сторон выступает Калининградская область, Правительство Калининградской области или уполномоченный Правительством Калининградской области исполнительный орган государственной власти Калининградской области в установленном законодательством порядке предоставляет частному партнеру находящееся в собственности Калининградской области имущество для осуществления частным партнером действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования имущества Калининградской области.

7. В случае если в проекте одной из сторон выступает Калининградская область, уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области по управлению земельными ресурсами в установленном законодательством порядке предоставляет частному партнеру по договору аренды земельный участок, находящийся в собственности Калининградской области, на котором частным партнером будет создан объект соглашения социального либо инфраструктурного назначения, собственником которого будет частный партнер.

8. Если иное не предусмотрено действующим законодательством, соглашение, определяющее участие Правительства Калининградской области в проекте, может содержать элементы различных договоров, предусмотренных законодательством Российской Федерации или иными нормативно-правовыми актами.

9. Предоставление земельных участков на основании соглашений о государственно-частном партнерстве осуществляется в порядке, определенном Земельным кодексом Российской Федерации и Законом Калининградской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области».

10. Условия участия Правительства Калининградской области в проекте определяются постановлением Правительства Калининградской области с учетом методик оценки эффективности участия бюджета Калининградской области в проектах государственно-частного партнерства.

11. Финансовое участие Калининградской области в проекте осуществляется в формах, предусмотренных частью 4 статьи 5 Закона Калининградской области «Об участии Калининградской области в проектах государственно-частного партнерства», и в порядке, предусмотренном законодательством о государственных гарантиях, законодательством о закупках для государственных и муниципальных нужд, бюджетным законодательством, а также иными актами действующего законодательства.

Приложение № 2
к приказу Министерства экономики
Калининградской области
от 17 февраля 2012 года № 5

П О Р Я Д О К
заключения и реализации соглашений
о государственно-частном партнерстве

Глава 1. Порядок заключения соглашений
о государственно-частном партнерстве

1. Инициатор проекта государственно-частного партнерства с участием Калининградской области – частный партнер (далее заявитель) обращается с письменным заявлением в Министерство экономики Калининградской области с предложением о рассмотрении вопроса о заключении соглашения о государственно-частном партнерстве (далее – заявление) в отношении объектов общественной инфраструктуры (далее – объекты) в интересующей заявителя сфере экономики.

2. Заявление не является основанием получения заявителем приоритетного положения на стадии проведения торгов. При проведении торгов заявитель участвует на равных началах вместе с другими участниками.

3. Заявление является одной из форм инициирования процесса передачи объектов, находящихся в собственности Калининградской области, частному партнеру (далее – формы инициирования).

4. Иными формами инициирования являются:

1) заявление, поданное в Министерство экономики Калининградской области уполномоченным органом исполнительной власти Калининградской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и нормативно-правовому регулированию, либо по оказанию государственных услуг в соответствующей сфере (далее – уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области);

2) инициатива Министерства экономики Калининградской области, предпринятая на основании имеющейся информации об объектах, находящихся в собственности Калининградской области, которые целесообразно передать в соглашение о государственно-частном партнерстве (далее – соглашение).

5. Заявление подается в произвольной форме с указанием одного из нижеследующих намерений:

1) реконструировать уже существующие объекты (объект), находящиеся (находящийся) в собственности Калининградской области, в рамках концессионного соглашения;

2) создать объекты (объект) в рамках концессионного соглашения;

3) осуществить действия, направленные на энергосбережение в отношении объектов (объекта), находящихся (находящегося) в собственности Калининградской области;

4) создать объекты (объект) в рамках смешанного договора;

5) заключить соглашение в рамках финансового участия Калининградской области в проектах государственно-частного партнерства;

6) осуществить иные действия, не запрещенные действующим законодательством и направленные на достижение целей Закона Калининградской области «Об участии Калининградской области в проектах государственно-частного партнерства».

6. Министерство экономики Калининградской области при получении заявления:

1) в отношении объектов, находящихся в собственности Калининградской области, и указанных заявителем в заявлении, в течение пяти рабочих дней направляет запрос в Агентство по имуществу Калининградской области (далее – запрос);

2) в отношении объектов, которые планируется создать, выносит вопрос о заключении соглашения на рассмотрение совета по размещению инвестиций на территории Калининградской области;

3) на основании поступившего от заявителя предложения о заключении соглашения в рамках финансового участия Калининградской области в проектах государственно-частного партнерства инициирует процедуры, предусмотренные законодательством о государственных гарантиях, законодательством о закупках для государственных и муниципальных нужд, бюджетным законодательством, а также иными актами действующего законодательства.

7. Агентство по имуществу Калининградской области рассматривает запрос в течение пяти рабочих дней и направляет ответ в адрес Министерство экономики Калининградской области.

8. На основании заявления, а также на основании информации по объектам, в отношении которых может быть заключено соглашение, Министерство экономики Калининградской области выносит вопрос о заключении соглашения на рассмотрение совета по размещению инвестиций на территории Калининградской области.

9. На основании данной советом по размещению инвестиций на территории Калининградской области рекомендации инициатор проекта готовит проект постановления Правительства Калининградской области об участии Калининградской области в проекте государственно-частного партнерства в установленном порядке.

10. В проекте постановления Правительства Калининградской области об участии Калининградской области в проекте государственно-частного партнерства определяются:

1) форма и условия участия Калининградской области в соглашении;

2) орган исполнительной власти Калининградской области, уполномоченный на организацию и проведение торгов, в том числе на создание комиссии по проведению торгов, утверждение персонального состава комиссии по проведению торгов (далее – организатор торгов);

3) органы исполнительной власти Калининградской области, представляющие организатору торгов кандидатуры для включения в состав комиссии по проведению торгов;

4) органы исполнительной власти Калининградской области, участвующие в подготовке проекта соглашения и технического задания;

5) иные положения, предусмотренные действующим законодательством.

11. Органы исполнительной власти Калининградской области представляют организатору торгов кандидатуры в состав комиссии по проведению торгов в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента вступления в силу постановления Правительства Калининградской области об участии Калининградской области в проекте государственно-частного партнерства.

12. Органом, ответственным за подготовку проекта соглашения и технического задания, является уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области.

13. Проект соглашения и техническое задание разрабатываются в течение пяти рабочих дней с момента вынесения советом по размещению инвестиций на территории Калининградской области рекомендации.

14. На основании постановления Правительства Калининградской области об участии Калининградской области в проекте государственно-частного партнерства, а также разработанного и утвержденного проекта соглашения и технического задания, уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области подает заявку на проведение торгов организатору торгов по утвержденной форме с приложением необходимых для организации и проведения торгов документов.

15. Организатор торгов разрабатывает и утверждает конкурсную документацию (документацию об аукционе) в части, касающейся организации и проведения торгов.

16. Проведение торгов на право заключения соглашения обеспечивает организатор торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации, Калининградской области.

17. По факту определения победителя торгов инициатор проекта готовит проект постановления Правительства Калининградской области о заключении соглашения с победителем торгов.

18. С победителем торгов Правительство Калининградской области или уполномоченный Правительством Калининградской области исполнительный орган государственной власти Калининградской области, если законодательством Калининградской области не установлено иное, заключает соглашение.

Глава 2. Порядок реализации соглашений государственно-частного партнерства

19. Реализация соглашений государственно-частного партнерства осуществляется в порядке, установленном в заключенном соглашении.

20. Контроль за исполнением заключенного соглашения государственно-частного партнерства осуществляет Правительство Калининградской области, а также органы исполнительной власти Калининградской области в пределах полномочий, определенных действующим законодательством, а также заключенным соглашением.

Министр экономики
Калининградской области

А.Л. Кузнецова

Приложение № 3
к приказу Министерства экономики
Калининградской области
от 17 февраля 2012 года № 5

П О Р Я Д О К
реализации Министерством экономики Калининградской области
функций органа, координирующего деятельность органов
исполнительной власти Калининградской области, органов местного
самоуправления, в сфере развития государственно-частного партнерства
на территории Калининградской области

1. Министерство экономики Калининградской области является органом, координирующим деятельность органов исполнительной власти Калининградской области, органов местного самоуправления, в сфере развития государственно-частного партнерства на территории Калининградской области (далее - координация деятельности ГЧП).

2. Функции Министерства экономики Калининградской области по координации деятельности ГЧП:

1) осуществление консультационно-методического содействия инициатору проекта государственно-частного партнерства и иным участникам;

2) содействие двустороннему диалогу между органами государственной власти Калининградской области, органами муниципальных образований, с одной стороны, и частными партнерами, с другой стороны, в проектах государственно-частного партнерства;

3) внесение проектов государственно-частного партнерства на рассмотрение совета по размещению инвестиций на территории Калининградской области;

4) осуществление мониторинга проектов государственно-частного партнерства на стадии их реализации в пределах срока действия соглашения;

5) разработка нормативно-правовых актов в сфере государственно-частного партнерства.

3. В целях реализации настоящего порядка Министерство экономики Калининградской области взаимодействует с органами государственной власти Калининградской области, органами муниципальных образований, частными партнерами, кредитными учреждениями и другими участниками проектов государственно-частного партнерства.

Министр экономики
Калининградской области

Е.А. Пожигайло

Приложение № 4
к приказу Министерства экономики
Калининградской области
от 17 февраля 2012 года № 5

П О Р Я Д О К
оценки эффективности участия областного бюджета в проектах
государственно-частного партнерства

Глава 1. Общие положения

1. Настоящим Порядком оценки эффективности участия областного бюджета в проектах государственно-частного партнерства (далее - Порядок) определяется процедура проведения оценки эффективности инвестиционных проектов в целях обеспечения их отбора к финансированию (полностью или частично) за счет средств областного бюджета, последующего ведения мониторинга реализации таких проектов и предотвращения случаев бюджетного финансирования неэффективных проектов.

2. В настоящем Порядке используются следующие понятия:

1) государственно-частное партнерство - взаимовыгодное сотрудничество между Калининградской областью и российским или иностранным юридическим или физическим лицом либо действующим без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) объединением юридических лиц, направленное на реализацию социально значимых, инфраструктурных, инвестиционных проектов, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных;

2) общественная инфраструктура - объекты, комплексы объектов, используемые для удовлетворения общественных потребностей;

3) проект государственно-частного партнерства - инвестиционный проект, связанный с участием в нем частного партнера, а также Калининградской области в установленных формах и порядке;

4) инвестиционный проект - обоснование целесообразности осуществления капитальных вложений, в том числе проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с действующими нормативными правовыми актами и прошедшая экспертизу в установленном порядке;

5) государственный институт развития - юридическое лицо, статус и цели деятельности и полномочия которого определены специальным федеральным законом, который определяет среди основных целей данного лица осуществление деятельности по развитию общественной инфраструктуры и поддержку инноваций;

5) соглашение о государственно-частном партнерстве (далее - соглашение) - договор, заключаемый Калининградской областью в лице Правительства Калининградской области, а в случаях, предусмотренных нормативно-правовыми актами Калининградской области, юридическим лицом, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является Калининградская область, с частным партнером, направленный на осуществление деятельности на основе государственно-частного партнерства в формах, предусмотренных настоящим Законом;

б) частный партнер - российское или иностранное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, объединение юридических лиц, объединение индивидуальных предпринимателей, осуществляющее деятельность на основании соглашения;

7) стороны государственно-частного партнерства - Калининградская область в лице уполномоченного органа государственной власти, либо юридическое лицо, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является Калининградская область (публичный партнер) и частный партнер, участвующие в соглашении;

8) объект соглашения - имущество, создаваемое, реконструируемое, модернизируемое или эксплуатируемое в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве;

9) реконструкция объекта соглашения - мероприятия по переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, а также по изменению технологического или функционального назначения объекта соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта соглашения;

10) эксплуатация объекта соглашения - использование объекта соглашения партнером в соответствии с назначением объекта соглашения, в том числе в целях производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, в порядке и на условиях, определенных соглашением.

11) бюджетные инвестиции за счет средств областного бюджета - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств областного бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества Калининградской области.

3. Инвестиционные проекты оцениваются на предмет их общественной, бюджетной и экономической эффективности.

4. Под общественной эффективностью инвестиционного проекта понимаются социально-экономические последствия осуществления инвестиционного проекта для общества в целом, которые выражаются в создании новых или повышении эффективности существующих услуг,

предоставляемых их потребителям, а также в экономическом развитии территории или улучшении экологической ситуации.

В качестве унифицированных показателей общественной эффективности при проведении оценки определяются: приоритетность инвестиционного проекта, общественная значимость и общественная полезность.

5. Под бюджетной эффективностью инвестиционного проекта понимается влияние результатов осуществляемого проекта на налоговые и неналоговые доходы бюджета Калининградской области (в том числе экономия бюджетных средств за счет снижения эксплуатационных расходов, оплачиваемых за счет бюджетных средств, вследствие реализации инвестиционного проекта) и расходы (на реализацию инвестиционного проекта, эксплуатационные расходы) бюджета Калининградской области.

В качестве основного показателя бюджетной эффективности принимается эффект за определенный период времени, который выражается в увеличении бюджетных доходов Калининградской области и/или снижении бюджетных расходов в результате реализации инвестиционного проекта.

Эксплуатационные расходы будущих периодов по инвестиционному проекту рассчитываются в соответствии с Методикой расчета эксплуатационных расходов по инвестиционным проектам согласно приложению № 1 к Порядку.

6. Под экономической эффективностью инвестиционного проекта понимается результативность экономической деятельности, определяемая отношением полученного экономического эффекта (результата) к затратам, обусловившим получение этого эффекта. При определении экономического эффекта во внимание принимаются показатели изменения средней заработной платы и уровня занятости.

Глава 2. Определение эффективности инвестиционного проекта

7. Инвестиционный проект должен содержать следующие исходные данные и параметры эффективности инвестиционного проекта:

- 1) расчет бюджетного эффекта от реализации инвестиционного проекта;
- 2) расчет финансового эффекта от реализации инвестиционного проекта;
- 3) сведения о потребности в инвестициях по предлагаемому направлению их осуществления, в том числе с точки зрения обеспеченности населения Калининградской области соответствующими объектами инфраструктуры и услугами, для оказания которых предназначены объекты инфраструктуры;
- 4) предполагаемый объем и график капитальных расходов областного бюджета на финансирование инвестиционного проекта в разбивке по годам его реализации;
- 5) объем и источники внебюджетных средств, направляемых на финансирование инвестиционного проекта;

б) прогноз ожидаемых социально-экономических результатов реализации инвестиционного проекта, включая измеримые показатели общественной значимости и общественной полезности инвестиционного проекта;

7) количество создаваемых рабочих мест и средняя заработная плата работников инвестиционного объекта, создаваемого в результате реализации инвестиционного проекта;

8) сведения о предусмотренных к внедрению ресурсосберегающих, наукоемких и экологически безопасных технологиях;

9) сведения о предполагаемом выпуске продукции, ее конкурентоспособности;

10) оценку рисков недостижения целей инвестиционного проекта;

11) другие данные.

8. Исходные данные представляются в свободной форме и по содержанию должны соответствовать структуре и логике определения показателей эффективности инвестиционных проектов.

9. Для расчета общественной эффективности инвестиционного проекта применяются данные, характеризующие приоритетность инвестиционного проекта, охват результатами инвестиционного проекта, влияние инвестиционного проекта на объем оказываемых государственных услуг, влияние инвестиционного проекта на качество оказываемых государственных услуг, обеспеченности инвестиционного проекта финансированием.

10. Оценка общественной эффективности общественно полезных инвестиционных проектов при их отборе к финансированию из бюджета производится по формуле:

$$K_{сэ} = \text{SUM} (ИЭ_i \times K_{зi}),$$

где:

- $K_{сэ}$ - оценка общественной эффективности инвестиционного проекта;

- $ИЭ_i$ - соответствующее проекту максимальное значение индикатора общественной эффективности по соответствующей группе;

- $K_{зi}$ - коэффициент значимости по соответствующей группе индикаторов.

Значение индикаторов общественной эффективности инвестиционных проектов определяется с помощью таблицы 1.

Индикаторы эффективности некоммерческих проектов (ИЭ)

Таблица 1

№ п/п	Код индикатора	Наименование индикатора, условие	Значение индикатора
1	2	3	4
1.	И1	Индикатор приоритетности при условии: Инвестиционный проект в полной мере	100

№ п/п	Код индикатора	Наименование индикатора, условие	Значение индикатора
1	2	3	4
		соответствует всем заявленным приоритетам социально-экономического развития Калининградской области	50
		Инвестиционный проект соответствует некоторым заявленным приоритетам социально-экономического развития Калининградской области	10
		Инвестиционный проект частично соответствует одному или нескольким заявленным приоритетам социально-экономического развития Калининградской области	0
2.	И2	Индикатор охвата результатами проекта при условии: Результатами реализации проекта будет пользоваться все население Калининградской области	100
		Результатами реализации проекта будет пользоваться не менее 50% населения Калининградской области	80
		Результатами реализации проекта будет пользоваться не менее 25% населения Калининградской области	40
		Результатами реализации проекта будет пользоваться не менее 2% населения Калининградской области	5
		Результатами реализации проекта будет пользоваться до 2% населения Калининградской области	3
3.	И3	Индикатор влияния на объем услуг при условии: В результате реализации проекта населению Калининградской области будет предоставлена возможность пользоваться ранее не предоставлявшейся социальной услугой	100
		В результате реализации проекта населению муниципального образования	75

№ п/п	Код индикатора	Наименование индикатора, условие	Значение индикатора
1	2	3	4
		будет предоставлена возможность пользоваться ранее не предоставлявшейся социальной услугой	50
		В результате реализации проекта будет существенно увеличен объем предоставляющейся социальной услуги для населения Калининградской области, потребность в которой возрастает	25
4.	И4	Индикатор влияния на качество услуг при условии: В результате реализации проекта повысится качество и усовершенствуется технология оказания социальных услуг населению	100
		В результате реализации проекта повысится качество оказания социальных услуг населению	70
		В результате реализации проекта усовершенствуется технология оказания социальных услуг населению	30
	И5	Индикатор обеспеченности финансированием при условии: Инвестиционный проект профинансирован не менее чем на 90%	100
		Инвестиционный проект профинансирован не менее чем на 50%	50
		Инвестиционный проект профинансирован не менее чем на 30%	30
		Инвестиционный проект может быть профинансирован за счет средств бюджета области в течение одного финансового года	30
		Инвестиционный проект может быть профинансирован за счет средств бюджета области в течение трех финансовых лет	10

Коэффициенты значимости по соответствующей группе индикаторов определяются на основании таблицы 2.

Коэффициенты значимости (Кз)

Таблица 2

№ п/п	Код индикатора	Наименование индикатора	Коэффициент значимости
1.	И1	Индикаторы приоритетности	0,20
2.	И2	Индикаторы охвата результатами проекта	0,20
3.	И3	Индикаторы влияния на объем услуг	0,20
4.	И4	Индикаторы влияния на качество услуг	0,20
5.	И5	Индикаторы обеспеченности финансированием	0,20

11. Для оценки бюджетной эффективности определяется бюджетный эффект. В основе определения бюджетного эффекта лежит расчет приведенной стоимости баланса поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Калининградской области от реализации инвестиционного проекта и средств, направляемых из бюджета Калининградской области на его реализацию и последующую эксплуатацию, с учетом экономии бюджетных средств.

Период, за который оценивается инвестиционный проект, равен сумме периодов его реализации и пятилетнему периоду его эксплуатации.

12. Бюджетный эффект от реализации инвестиционного проекта рассчитывается по формуле:

$$\text{Бэф} = \text{SUM}_{i=1}^n \frac{D_i - P_i}{(1 + S_r)^i}$$

где:

- Бэф - бюджетный эффект от реализации инвестиционного проекта;
- D_i - поступления в консолидированный бюджет от реализации проекта за i -й год;
- P_i - средства, направляемые из бюджета области, на реализацию и эксплуатацию проекта в i -м году;
- S_r - ставка рефинансирования Банка России на момент проведения расчетов;
- N - временной период.

13. Поступления в консолидированный бюджет от реализации проекта определяются по формуле:

$$D_i = D_b + \text{Эбс},$$

где:

- D_i - поступления в консолидированный бюджет от реализации проекта за i -й год;

- D_b - доходы консолидированного бюджета в связи с реализацией проекта;

- Эбс - экономия бюджетных средств за счет снижения эксплуатационных расходов, оплачиваемых за счет бюджетных средств, вследствие реализации проекта.

Под доходами бюджета Калининградской области в связи с реализацией проекта подразумеваются дополнительные поступления доходов в консолидированный бюджет от ведения бюджетными учреждениями предпринимательской и другой приносящей доход деятельности, обусловленные использованием объекта инвестиций, а также арендные, лизинговые и налоговые поступления.

Оценка бюджетной эффективности производится (по реализации проекта) путем заполнения формы согласно приложению № 2 к Порядку.

14. Экономический эффект от реализации инвестиционной программы (проекта) рассчитывается по формуле:

$$\text{Ээф} = \frac{\sum_{i=1}^n (P_i - R_i)}{R_i},$$

где:

- Ээф - экономический эффект от реализации инвестиционного проекта;

- P_i - дисконтированные суммы ожидаемых совокупных поступлений денежных средств в процессе инвестиционной, основной (включая операционную и внереализационную) и финансовой (субсидии, дотации, займы) деятельности, связанной с реализацией проекта за i -й год;

R_i - дисконтированные суммы ожидаемых расходов денежных средств в процессе инвестиционной, основной (включая операционную и внереализационную) и финансовой (субсидии, дотации, займы) деятельности, связанной с реализацией проекта за i -й год;

15. Период, за который оценивается инвестиционный проект, равен сумме периодов его реализации и пятилетнему периоду его эксплуатации.

16. Оценка совокупного экономического эффекта от реализации инвестиционных проектов при их отборе к финансированию из бюджета производится по формуле:

$$\mathcal{E} = (\text{БЭ} + \text{Ээф}) \times \text{Ксэф},$$

где:

- Э - совокупный эффект от реализации проекта;
- БЭ - бюджетный эффект от реализации проекта;
- Ээф - экономический эффект от реализации инвестиционного проекта;
- Ксэф - коэффициент социальной эффективности.

17. Коэффициент социальной эффективности рассчитывается по формуле:

$$\text{Ксэф} = (1 + \frac{\text{Нрм}}{\text{Нзан}})(\text{Кбр} + \text{Кзп}),$$

где:

- Ксэф - коэффициент социальной эффективности;
- Нрм - количество новых рабочих мест, создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта;
- Нзан - численность занятых (количество рабочих мест) в муниципальном образовании, где реализуется инвестиционный проект;
- Кбр - коэффициент, характеризующий превышение уровня безработицы в муниципальном образовании, где реализуется проект, над средним по области уровнем безработицы;
- Кзп - коэффициент, характеризующий превышение уровня заработной платы по инвестиционному проекту над средним уровнем заработной платы в муниципальном образовании, где реализуется проект.

18. Коэффициент, характеризующий превышение уровня безработицы в муниципальном образовании, где реализуется проект, над средним по области уровнем безработицы, рассчитывается по формуле:

$$\text{Кбр} = \frac{\text{Кбрмо}}{\text{Кбрср}},$$

где:

- Кбр - коэффициент, характеризующий превышение уровня безработицы в муниципальном образовании, где реализуется проект, над средним по области уровнем безработицы;
- Кбрмо - уровень безработицы в муниципальном образовании, где реализуется проект;
- Кбрср - уровень безработицы в среднем по области.

19. Коэффициент, характеризующий превышение уровня заработной платы по инвестиционному проекту над средним уровнем заработной платы

в муниципальном образовании, где реализуется проект, рассчитывается по формуле:

$$K_{зп} = \frac{K_{зппр}}{K_{зпср}},$$

где:

- $K_{зп}$ - коэффициент, характеризующий превышение уровня заработной платы по инвестиционному проекту над средним уровнем заработной платы в муниципальном образовании, где реализуется проект;

- $K_{зппр}$ - уровень заработной платы по инвестиционному проекту;

- $K_{зпср}$ - средний уровень заработной платы в муниципальном образовании, где реализуется проект.

Глава 3. Порядок проведения оценки инвестиционных проектов

20. Расчет общественной, бюджетной и экономической эффективности планируемых инвестиционных проектов осуществляется инициатором проекта и представляется вместе с исходными данными, необходимой проектно-сметной документацией и другими документами (расчетами, обоснованиями), подтверждающими необходимость вложения средств из бюджета Калининградской области в инвестиционные проекты, в Министерство экономики Калининградской области.

21. Оценка представляемых инвестиционных проектов проводится ежегодно Министерством экономики Калининградской области совместно с Министерством финансов Калининградской области в течение не более чем одного месяца с даты их предоставления, но не позднее 1 августа текущего года.

22. Министерство экономики Калининградской области при оценке реализуемых инвестиционных проектов осуществляет контроль за соответствием реализации инвестиционного проекта установленным критериям, удовлетворение которым является основанием для реализации процедуры досрочного прекращения реализации (переработки) инвестиционного проекта, согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

23. Удовлетворение хотя бы одному из установленных критериев служит основанием для реализации процедуры досрочного прекращения реализации (переработки) инвестиционного проекта.

24. Результаты оценки реализуемых инвестиционных проектов используются при представлении рекомендаций о продолжении, приостановке, изменении условий реализации инвестиционных проектов или прекращении реализации инвестиционных проектов.

Приложение № 1
к Порядку оценки эффективности
участия областного бюджета
в проектах государственно-
частного партнерства

МЕТОДИКА
расчета эксплуатационных расходов по инвестиционным проектам
и порядок принятия решений по включению расходов
на реализацию новых инвестиционных проектов

Глава 1. Общие положения

1. Под эксплуатационными расходами будущих периодов подразумеваются все расходы областного бюджета по эксплуатации объекта, предусмотренного инвестиционным проектом, возникающие после введения данного объекта в эксплуатацию.

2. Расчетным периодом для оценки эксплуатационных расходов будущих периодов считается 5 лет со дня ввода объекта в эксплуатацию.

3. Под финансовым эффектом от реализации инвестиционного проекта подразумеваются разность между суммой доходов, получаемых областным бюджетом в результате эксплуатации объекта, сданного в результате реализации инвестиционного проекта, и экономии средств областного бюджета по эксплуатационным расходам в результате реализации инвестиционного проекта, и эксплуатационных расходов будущих периодов от реализации инвестиционных проектов.

Глава 2. Методика расчета эксплуатационных расходов
по инвестиционным проектам и финансового эффекта

4. При расчете соотношения величины эксплуатационных расходов, финансируемых из бюджета Калининградской области, и финансового эффекта от реализации инвестиционного проекта учитываются следующие показатели:

Наименование показателя	Значение показателя					
	1 год реализации	2 год реализации	3 год реализации	4 год реализации	5 год реализации	Итого за 5 лет
1	2	3	4	5	6	7

Наименование показателя	Значение показателя					
	1 год реализации	2 год реализации	3 год реализации	4 год реализации	5 год реализации	Итого за 5 лет
1	2	3	4	5	6	7
1. Расходы бюджета, возникающие при эксплуатации объекта инвестиций, всего, в том числе:						
- расходы на оплату труда						
- начисления на оплату труда						
- коммунальные расходы						
- расходы на связь						
- расходы на охрану объекта						
- прочие расходы						
2. Расходы областного бюджета, связанные с текущей эксплуатацией объекта инвестиций, всего, в том числе:						
- расходы на оплату труда						
- коммунальные расходы						
- расходы на связь						
- расходы на охрану объекта						
- расходы на транспорт						
- прочие расходы						
3. Доходы бюджета, возникающие после ввода в эксплуатацию инвестиционного проекта, всего, в том числе:						

Наименование показателя	Значение показателя					
	1 год реализации	2 год реализации	3 год реализации	4 год реализации	5 год реализации	Итого за 5 лет
1	2	3	4	5	6	7
- налоговые поступления						
- неналоговые поступления						
4. Финансовый эффект от реализации инвестиционного проекта (/3/ + /2/ - /1/ - /1/)						

5. Расходы бюджета, возникающие при эксплуатации объекта инвестиций:

$$\text{ЭКР}_э = \sum_{i=1}^n \text{Рi}_э$$

где $\text{Рi}_э$ - расходы, возникающие при эксплуатации объекта инвестиций.

6. Расходы бюджета, связанные с текущей эксплуатацией объекта инвестиций:

$$\text{ЭКР}_м = \sum_{i=1}^n \text{Рi}_м$$

где $\text{Рi}_м$ - расходы, связанные с текущей эксплуатацией объекта инвестиций.

7. Разность эксплуатационных расходов областного бюджета при эксплуатации объекта инвестиций и расходов, связанных с текущей эксплуатацией объекта инвестиций:

$$\text{ЭР} = \text{ЭКР}_э - \text{ЭКР}_м$$

8. Прямые и косвенные доходы бюджета, возникающие после ввода в эксплуатацию инвестиционного объекта:

$$\text{БЭ} = \sum_{i=1}^n \text{Дi}$$

где Дi - налоговые и неналоговые доходы областного бюджета.

9. Финансовый эффект от реализации инвестиционного проекта:

$$\text{ФЭ} = \text{БЭ} / (1 + i)^n - \text{ЭР} / (1 + i)^n$$

, ФЭ - чистый доход областного бюджета.

Приложение № 2
к Порядку оценки эффективности
участия областного бюджета
в проектах государственно-
частного партнерства

Оценка бюджетной эффективности

Показатель	Значение показателя			
	1-й год после реализации проекта	2-й год после реализации проекта	3-й год после реализации проекта	Итого за три года
1. Доходы бюджета в связи с реализацией проекта				
в том числе:				
доходы от ведения предпринимательской и другой приносящей доход деятельности, обусловленные использованием объекта инвестиций				
дополнительные налоговые поступления в результате реализации проекта				
иные доходы				
2. Экономия бюджетных средств за счет снижения эксплуатационных расходов, оплачиваемых за счет бюджетных средств, вследствие реализации проекта <*>				
3. Сумма ассигнований из бюджета на реализацию проекта, всего				
4. Бюджетный эффект, итого (стр. 1 + стр. 2 - стр. 3)				

<*> экономия бюджетных средств за счет снижения эксплуатационных расходов определяется как разность эксплуатационных затрат бюджета Калининградской области на эксплуатацию объекта инвестиций (предоставление бюджетной услуги) до начала реализации инвестиционного проекта и затрат бюджета после реализации мероприятия из расчета на три года.

Приложение № 3
к Порядку оценки эффективности
участия областного бюджета
в проектах государственно-
частного партнерства

ПЕРЕЧЕНЬ
критериев, присутствие которых служит основанием для
реализации процедуры досрочного прекращения реализации
(доработки) инвестиционных проектов

1. Несогласованное изменение субъектом инвестиционной деятельности в ходе реализации инвестиционного проекта направленности и основных технических и экономических параметров проекта. Присутствие указанного критерия определяется наличием хотя бы одного из следующих индикаторов:

1) изменение номенклатуры (ассортимента) выпускаемых или реализуемых товаров, работ (услуг);

2) изменение места реализации проекта (за исключением смены, дислокации в пределах территории одного муниципального образования).

2. Существенное (более чем на 20%) изменение субъектом инвестиционной деятельности сроков реализации инвестиционного проекта, в том числе в части продолжительности строительства. Присутствие указанного критерия определяется наличием хотя бы одного из следующих индикаторов:

1) отсутствие документальных свидетельств о начале предусмотренного проектом выпуска товаров, работ, услуг;

2) отсутствие документальных свидетельств о наборе предусмотренного проектом персонала;

3) отсутствие документальных свидетельств о приемке выполненных работ по строительству предусмотренных инвестиционным проектом объектов, приобретения основных средств и нематериальных активов, актов приемки их в эксплуатацию.

3. Отсутствие реального бюджетного или общественного эффекта в ходе реализации инвестиционного проекта (если его возникновение было запланировано на промежуточных этапах реализации проекта). Присутствие указанного критерия определяется фактическим значением индикаторов эффективности на уровне ниже 50% от запланированного.

4. Резкое ухудшение финансового состояния субъекта инвестиционной деятельности, выражающееся в появлении установленных действующим законодательством признаков неплатежеспособности (банкротства). Присутствие указанного критерия для юридических лиц определяется неспособностью удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не

исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены.

5. Реализация инвестиционного проекта с нарушением требований действующего законодательства, строительных норм и правил, экологических нормативов. Присутствие указанного критерия определяется наличием хотя бы одного из следующих условий:

1) наличие судебных решений, протестов правоохранительных органов и иных свидетельств о нарушении требований действующего законодательства, строительных норм и правил, экологических нормативов, которые в силу обстоятельств не могут быть устранены или в отношении которых инвестор не предпринимает должных мер;

2) лишение лица, реализующего инвестиционный проект, лицензий на осуществление предусмотренной проектом деятельности за нарушения норм действующего законодательства;

3) систематическое невыполнение требований контролирующих органов об устранении выявленных нарушений действующего законодательства, строительных норм и правил, экологических нормативов.

Министр экономики
Калининградской области

Е.А. Пожигайло