

Закон Алтайского края от 11 мая 2011 г. N 55-ЗС
"Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве"

**Принят постановлением Алтайского краевого
Законодательного Собрания от 6 мая 2011 г. N 231**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет цели, формы и условия участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве путем заключения и исполнения от имени Алтайского края соглашений о государственно-частном партнерстве.

Статья 2. Цели участия Алтайского края в государственно-частном партнёрстве

Целями участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве являются:

- 1) привлечение частных инвестиций на модернизацию экономики Алтайского края;
- 2) обеспечение эффективности использования имущества, включая земельные участки, находящиеся в собственности Алтайского края, земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;
- 3) развитие общественной и инновационной инфраструктуры;
- 4) повышение качества предоставляемых населению товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) **государственно-частное партнерство** - взаимовыгодное сотрудничество Алтайского края с частным партнером в целях выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, реконструкции, модернизации или новому строительству объектов общественной, в том числе социальной, инфраструктуры, предоставлению публичных услуг с их использованием на условиях разделения рисков, определения компетенции и ответственности путем заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве;

2) **частный партнёр** - российское или иностранное юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель или объединение юридических лиц, осуществляющие деятельность на основании соглашения о государственно-частном партнёрстве;

3) **стороны государственно-частного партнерства** - Алтайский край в лице уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края, юридическое лицо, единственным учредителем (акционером) которого является Алтайский край (в случаях, предусмотренных настоящим Законом или нормативными правовыми актами Алтайского края), и частный партнер;

4) **соглашение о государственно-частном партнерстве (далее - соглашение)** - договор, заключаемый между сторонами государственно-частного партнерства в целях осуществления деятельности в рамках государственно-частного партнерства в формах, предусмотренных настоящим Законом;

5) **объект соглашения** - имущество, создаваемое, реконструируемое или эксплуатируемое в соответствии с соглашением;

6) **реконструкция объекта соглашения** - мероприятия по переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства,

модернизации и замене морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным, изменению технологического или функционального назначения объекта соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта соглашения;

7) **эксплуатация объекта соглашения** - использование объекта соглашения партнером в соответствии с его назначением, в том числе в целях производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, в порядке и на условиях, определенных соглашением.

2. Понятия и термины, используемые в Законе и не определенные в настоящей статье, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Статья 4. Участие Алтайского края в государственно-частном партнерстве

1. Алтайский край участвует в государственно-частном партнерстве в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом.

2. Участие Алтайского края в государственно-частном партнерстве основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) эффективного использования государственного имущества Алтайского края;
- 3) публичной, общественной направленности;
- 4) равноправия сторон соглашения;
- 5) открытости и доступности информации по вопросам деятельности в сфере государственно-частного партнерства;
- 6) обеспечения равных условий доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к участию в государственно-частном партнерстве на конкурсной основе;
- 7) добросовестного и взаимовыгодного сотрудничества сторон соглашений;
- 8) разделения ответственности и рисков между сторонами государственно-частного партнерства.

Статья 5. Формы участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве

1. Участие Алтайского края в государственно-частном партнерстве осуществляется в следующих формах:

- 1) предоставление частному партнеру в аренду земельных участков, находящихся в собственности Алтайского края, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми отнесено к полномочиям органов государственной власти Алтайского края, на которых располагаются или должны располагаться объекты соглашения и (или) которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением;
- 2) предоставление частному партнеру в доверительное управление, владение или пользование иного недвижимого или движимого имущества, находящегося в собственности Алтайского края, для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением;
- 3) предоставление налоговых льгот в порядке и на условиях, определенных законодательством о налогах и сборах;
- 4) предоставление отсрочек и рассрочек по уплате налогов в соответствии с действующим **законодательством о налогах и сборах**;
- 5) предоставление в соответствии с законодательством льгот по арендной плате

за пользование имуществом, а также земельными участками, находящимися в государственной собственности Алтайского края;

6) предоставление субсидий частному партнеру в соответствии с действующим законодательством;

7) предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными организациями;

8) предоставление в установленном порядке средств регионального инвестиционного фонда на реализацию инвестиционного проекта;

9) предоставление инвестиционных налоговых кредитов в порядке и на условиях, определенных **законодательством о налогах и сборах**;

10) предоставление обеспечения по обязательствам частного партнера;

11) долевое участие в уставных (складочных) капиталах юридических лиц, создаваемых для реализации проекта на основе государственно-частного партнерства;

12) выкуп результатов деятельности частного партнера или софинансирование его деятельности из средств краевого бюджета, в случае если это предусмотрено соглашением;

13) оплата по регулируемым тарифам (ценам) предусмотренного соглашением объема товаров (работ, услуг), произведенного частным партнером;

14) заключение сторонами концессионного соглашения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

15) в иных формах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В рамках соглашения может использоваться одна либо несколько форм участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве.

3. Предоставление имущества, в том числе земельных участков, для участия в государственно-частном партнерстве по одной из форм, предусмотренных **частью 1** настоящей статьи, осуществляется в соответствии с **гражданским, земельным, градостроительным законодательством, законодательством о конкуренции** и законодательством Алтайского края.

Статья 6. Объекты соглашения

1. Участие Алтайского края в государственно-частном партнерстве осуществляется в целях создания, реконструкции, эксплуатации или технического обслуживания объектов соглашения, к которым относятся:

1) объекты транспортной инфраструктуры и транспорта, в том числе железнодорожного, автомобильного, воздушного, водного, подземного и иных видов транспорта общего пользования, включая объекты дорожного сервиса и транспортного обслуживания;

2) объекты системы коммунального хозяйства, включая объекты систем водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, а также объекты обеспечения функционирования и благоустройства жилищного фонда и нежилых помещений;

3) объекты сбора, утилизации и переработки бытовых, промышленных отходов и отходов лечебно-профилактических учреждений;

4) объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии, в том числе генерирующие объекты, функционирующие на основе возобновляемых источников энергии;

5) объекты, используемые для осуществления научно-технической, медицинской, лечебно-профилактической и иной деятельности в системе здравоохранения;

6) объекты образования, воспитания, культуры, спорта, туризма, рекреации и

социального обслуживания, иные объекты социально-культурного назначения;

7) объекты, используемые для осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также объекты инновационной инфраструктуры;

8) объекты передвижных и стационарных связи и телекоммуникаций;

9) объекты инфраструктуры, используемые для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

10) объекты бытового обслуживания и общественного питания;

11) объекты производства, хранения, переработки сельскохозяйственной продукции;

12) объекты государственного управления;

13) объекты безопасности и правопорядка;

14) объекты, относящиеся к природным ресурсам, и их использование;

15) объекты, признанные в установленном порядке памятниками истории и культуры, архитектуры;

16) иные объекты, определяемые в установленном порядке Администрацией Алтайского края.

Статья 7. Условия участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве

1. Участие Алтайского края в государственно-частном партнерстве осуществляется при обязательном наличии в соглашениях следующих условий:

1) предмет и объект соглашения;

2) права и обязанности сторон соглашения;

3) срок действия соглашения и (или) порядок его определения;

4) порядок и этапы выполнения сторонами соглашения;

5) порядок создания, реконструкции, эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

6) порядок расчетов между сторонами;

7) распределение рисков между сторонами;

8) право собственности на объект соглашения, распределение долей Алтайского края и частного партнера в праве собственности на объект соглашения, условия и момент возникновения такого права;

9) перечень земельных участков, иных объектов движимого и недвижимого имущества, а также прав, предоставляемых частному партнеру для выполнения соглашения;

10) порядок предоставления частному партнеру земельных участков, иных объектов движимого и недвижимого имущества, прав Алтайского края на них;

11) порядок осуществления контроля за исполнением соглашения;

12) порядок действий в случаях одностороннего изменения условий соглашения и (или) одностороннего отказа от его исполнения, в том числе отстранения частного партнера либо иных лиц от участия в государственно-частном партнерстве в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения или при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении;

13) ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) условий соглашения.

2. В соглашении могут быть определены иные условия, не указанные в **части 1** настоящей статьи и не противоречащие законодательству Российской Федерации и Алтайского края:

1) способы обеспечения исполнения обязательств сторон соглашения;

2) обеспечение частным партнером предоставления потребителям товаров

(работ, услуг) в соответствии с соглашением;

3) целевые показатели качества и стоимости товаров (работ, услуг), предоставляемых частным партнером;

4) технико-экономические показатели и характеристики объекта соглашения, которых необходимо достичь в результате исполнения условий соглашения;

5) порядок и сроки передачи объекта соглашения Алтайскому краю, включая требования к его качеству, в случае если объект соглашения подлежит передаче в государственную собственность;

6) объем предоставляемых каждой из сторон соглашения гарантий, а также финансирования, имущества, имущественных и неимущественных прав или порядок определения такого объема;

7) распределение между сторонами доходов в связи с осуществлением деятельности, предусмотренной соглашением;

8) условия и сроки перехода бремени содержания имущества, предоставляемого по соглашению, а также рисков случайной гибели или повреждения указанного имущества;

9) порядок передачи частным партнером информации, имущества и прав на объект соглашения, в том числе прав интеллектуальной собственности, в случае если объект соглашения подлежит передаче в государственную собственность по истечении срока действия соглашения;

10) плата, подлежащая внесению за использование объекта соглашения, находящегося в государственной собственности Алтайского края;

11) согласование с Алтайским краем прекращения (приостановления) выполнения условий соглашения, за исключением случаев, когда такое прекращение (приостановление) вызвано действием обстоятельств непреодолимой силы, а также иных случаев, предусмотренных действующим законодательством и соглашением;

12) порядок получения частным партнером согласия Алтайского края на передачу прав и обязанностей по соглашению, в том числе в порядке уступки права требования и (или) перевода долга;

13) согласование с Алтайским краем подрядчика (генерального подрядчика), привлекаемого частным партнером для осуществления строительства (реконструкции) объекта соглашения, а также организации, привлекаемой частным партнером для осуществления эксплуатации объекта соглашения, и существенных условий договора с ними, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;

14) право Алтайского края на отстранение частного партнера либо иных лиц от эксплуатации объекта соглашения и осуществление его эксплуатации Алтайским краем на условиях, определенных в соглашении, в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения или при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении, в частности, для предотвращения, снижения или устранения риска или последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения здоровья, безопасности и сохранности имущества физических и юридических лиц, охраны окружающей среды;

15) права и обязанности иных лиц, участвующих в соглашении, в частности, осуществляющих контроль за выполнением сторонами соглашения его условий, согласующих выполнение определенных действий, осуществляющих платежи в объеме и порядке, определенном соглашением, а также исполнение иных прав и обязанностей по соглашению;

16) положение о том, что соглашение вступает в силу после заключения частным партнером необходимых договоров с финансовыми организациями о получении денежных средств для исполнения обязательств по соглашению, которые должны быть заключены в срок не позднее 180 дней с момента заключения соглашения. При этом

условиями договоров частного партнера с финансовыми организациями может предусматриваться заключение Алтайским краем соглашений с указанными финансовыми организациями о координации деятельности по реализации соглашения о государственно-частном партнерстве и предоставлении средств частному партнеру;

17) право Алтайского края на прекращение действия соглашения в случае отказа кредитной организации, предоставившей денежные средства, от дальнейшего кредитования частного партнера в целях исполнения им обязательств по соглашению.

Статья 8. Принятие решения о заключении соглашения

1. Решение о заключении соглашения принимает Администрация Алтайского края. Оно должно содержать:

- 1) форму участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве;
- 2) состав и описание объекта соглашения;
- 3) основные условия соглашения;
- 4) наименование органа исполнительной власти Алтайского края, уполномоченного на заключение и исполнение соглашения;
- 5) порядок заключения соглашения;
- 6) требования к участникам конкурса.

2. Соглашение заключается на конкурсной основе органом исполнительной власти Алтайского края, уполномоченным Администрацией Алтайского края.

3. Порядок подготовки и заключения соглашения, примерные образцы соглашений в отношении различных форм участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края.

4. Соглашение может быть заключено без проведения конкурса на право его заключения (далее - конкурс) в следующих случаях:

1) по решению Администрации Алтайского края в случае возникновения потребности в определенных товарах, работах, услугах в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы или иных чрезвычайных обстоятельств природного или техногенного характера по итогам запроса котировок;

2) расторжения ранее заключенного соглашения вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения соглашения частным партнером, если объектом вновь заключаемого соглашения является объект расторгнутого соглашения и если конкурсная документация, в соответствии с которой был проведен конкурс, содержала указание на возможность заключения нового соглашения в соответствии с настоящим подпунктом;

3) если конкурс признан несостоявшимся в связи с подачей одной заявки на участие в конкурсе или до участия в конкурсе допущен единственный участник.

5. При заключении соглашения без проведения конкурса Администрация Алтайского края или уполномоченный ею орган исполнительной власти Алтайского края на основании решения о заключении соглашения проводит переговоры в форме совместного совещания с потенциальным партнером в целях обсуждения условий соглашения, при этом должны соблюдаться цели и принципы, установленные настоящим Законом.

6. Администрация Алтайского края в течение месяца с момента подписания соглашения размещает его на **официальном сайте** Администрации Алтайского края и иных органов исполнительной власти края в Интернете.

Статья 9. Конкурс на право заключения соглашения

1. Конкурс на право заключения соглашения проводится уполномоченным

Администрацией Алтайского края органом исполнительной власти Алтайского края на основании решения о заключении соглашения.

2. Порядок проведения конкурса на право заключения соглашения устанавливается Администрацией Алтайского края.

Статья 10. Требования к участникам конкурса

1. К участникам конкурса устанавливаются следующие требования:

1) наличие квалификации, профессиональных и деловых качеств, определенных решением о заключении соглашения;

2) отсутствие процесса реорганизации, ликвидации или процедуры банкротства в отношении участника конкурса;

3) отсутствие приостановки деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном **Кодексом** Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды, а также неурегулированной (просроченной) задолженности по заработной плате.

2. Конкурсная документация не должна содержать требования к участникам, необоснованно ограничивающие доступ кого-либо из них к участию в конкурсе, в том числе содержать указание на товарные знаки и знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы или наименования мест происхождения товаров.

Статья 11. Гарантии прав партнеров при заключении и исполнении соглашений

1. В случае если в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов Алтайского края или должностных лиц этих органов частный партнер понес убытки, ему гарантируется возмещение понесенных убытков в соответствии с **гражданским законодательством**.

2. Соглашение может быть изменено или расторгнуто в судебном порядке в целях обеспечения имущественных интересов частного партнера, существовавших на день его подписания, в случаях:

1) существенного нарушения Алтайским краем условий соглашения;

2) принятия решения или совершения органами исполнительной власти Алтайского края действий (бездействия), препятствующих исполнению частным партнером своих обязательств по соглашению, включая необоснованное вмешательство в его хозяйственную деятельность;

3) обнаружение на предоставленном частному партнеру земельном участке обременении, информация о которых не была и не могла быть известна партнеру при заключении соглашения;

4) в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Участие муниципальных образований Алтайского края в реализации проектов государственно-частного партнерства

Участие муниципальных образований Алтайского края в реализации проектов государственно-частного партнерства определяется органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Алтайского края, с учетом положений настоящего Закона, уставами муниципальных образований Алтайского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления

муниципальных образований Алтайского края.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его **официального опубликования**.

Губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин

г. Барнаул
11 мая 2011 года
N 55-ЗС